



Doctor

ELIAS APONTE BUSTAMANTE

Secretaría General de Organismos de Control

CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.Correo – e: secretariageneral@concejobogota.gov.cocorrespondencia@concejobogota.gov.co

Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 22-05-2026 06:49:13

2026ER11482 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: %, SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/APONTE BUSTAMANTE ELIAS

ASUNTO: PROPOSICION 433 DE 2026

OBS: RESPUESTA

Fecha: 2026-05-22 10:34:21

Anexos: Sin anexos.

Folios: 1

Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: 100-DESPACHO

Asunto: Respuesta Proposición 433 de 2026 – Rad 1-2026-26570

Estimado doctor Aponte:

En atención a la proposición del asunto, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia¹ (SDSCJ) da respuesta íntegra a los numerales 1, 2, 4, 5, 6, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 28 y 39, en el marco de sus competencias, a continuación.

1. “¿Remitir el estudio técnico completo, con su respectiva metodología, fuentes de información, bases de datos utilizadas y conclusiones, que sustenta la fijación del horario establecido en el Decreto 293 de 2025 —compilado en el Decreto 644 de 2025— respecto del expendio y consumo de alcohol y bebidas embriagantes? Así mismo, ¿precisar la entidad o dependencia que elaboró dicho estudio, la fecha de elaboración y si cuenta con validación técnica externa?”

R. En archivo PDF, adjunto, se relaciona la Exposición de Motivos del Decreto Distrital 293 de 2025 (compilado en el Decreto 644 de 2025), que contiene el sustento técnico que fundamentó la adopción de las medidas relacionadas con el horario de expendio y consumo de bebidas alcohólicas en el Distrito Capital, incluyendo su metodología, fuentes de información y conclusiones. El estudio fue elaborado por equipos técnicos intersectoriales de la Administración Distrital. La exposición de motivos fue publicada para observaciones ciudadanas a través de la plataforma LegalBog y posteriormente ajustada con base en los comentarios recibidos.

2. “¿Qué porcentaje de los homicidios ocurridos entre las 00:00 y las 5:59 horas está directamente vinculado al consumo de alcohol en establecimientos regulados por el Decreto 293 de 2025, compilado en el Decreto 644 de 2025? Por favor, ¿desagregar los delitos señalados indicando cuántos ocurrieron: a) al interior de establecimientos, b) en su perímetro inmediato, c) en zonas sin relación con estos, d) y determinar las localidades de ocurrencia?”

R. Es importante precisar que no hay variables disponibles que permitan establecer con exactitud si un homicidio está vinculado al consumo de alcohol en establecimientos regulados por el decreto en mención, ni clasificar los casos según su ocurrencia al interior de estos, en su perímetro inmediato o en zonas sin relación con actividades de expendio y consumo de bebidas alcohólicas, esta es una limitante propia de las fuentes de información a las que accede la SDSCJ.

El análisis efectuado por esta Secretaría corresponde a criterios de presión sobre las capacidades policiales y administrativas en esta franja horaria teniendo en cuenta sus complejidades en materia de control.

¹ La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ) conforme con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 “Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones” y en el Decreto 413 de 2016 “Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones”.

Bajo esta aclaración, se presentan las cifras mensuales de homicidios ocurridos entre las 00:00 y las 5:59 horas desde la entrada en vigor del Decreto Distrital 293 de 2025 (julio de 2025), las cuales indican que en el segundo semestre de 2025 se presentó un comportamiento variable, con incrementos hacia los meses de noviembre y diciembre, lo que es coherente con la mayor actividad social y económica durante estos meses. Por su parte, en los primeros meses de 2026 se observa una reducción frente al cierre de 2025, particularmente en enero y abril. A continuación, en la tabla 1, se relaciona la información sobre homicidios, durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2025 y el 30 de abril de 2026, así:

Tabla 1. Homicidios en Bogotá con franja horaria de 00:00 a 5:59

2025						2026			
Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Ene	Feb	Mar	Abr
18	25	20	22	25	28	19	21	26	16

Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Cálculos propios. Consulta de datos el 8 de mayo de 2026. Datos preliminares. Período de información entre el 1 de Julio y el 30 de abril de 2026. Sujetos a variación por las denuncias que ingresan por SIEDCO y SIDENCO con posterioridad a la fecha de suministro. Fuente: SIEDCO

4. “¿Se realizó, previo a la expedición del decreto, un Análisis de Impacto Normativo (AIN) o cualquier otro estudio técnico que evaluara la necesidad, conveniencia y efectos de la medida? En caso afirmativo, ¿remitir copia integral del mismo? En caso negativo, ¿explicar de manera detallada las razones por las cuales no se adelantó dicho análisis?”

R. Previo a la expedición del decreto se adelantó un análisis técnico y de conveniencia de la medida, contenido en la Exposición de Motivos del proyecto normativo. El documento desarrolla el sustento técnico que motivó su expedición, incorporando, entre otros aspectos:

- Análisis de información estadística sobre delitos, violencias y comportamientos contrarios a la convivencia asociados a franjas horarias nocturnas y de madrugada.
- Evaluación de incidentes reportados al **NUSE-123**, particularmente relacionados con riñas, ruido, lesiones personales, disparos y consumo problemático de alcohol.
- Evaluación de afectaciones en convivencia, orden urbano y contaminación acústica.
- Construcción metodológica del Índice de Seguridad, Convivencia y Orden Urbano (ISCOU) como instrumento técnico de seguimiento y evaluación.
- Sustento jurídico y competencial para la adopción de las medidas regulatorias.

En consecuencia, la Administración Distrital contó con un soporte técnico previo orientado a evaluar la necesidad, conveniencia y efectos esperados de la medida regulatoria adoptada.

5. “¿Remitir la metodología completa del Índice de Seguridad, Convivencia y Orden Urbano (ISCOU), incluyendo variables, ponderaciones y fuentes de información? Así mismo, ¿informar quién diseñó el índice, si cuenta con validación técnica y cuál es su margen de error?”

R. La metodología completa del Índice de Seguridad, Convivencia y Orden Urbano (ISCOU), incluyendo las variables, dimensiones, ponderaciones, fórmulas de cálculo, procesos de transformación y estandarización de datos, así como las fuentes de información utilizadas para su construcción, se encuentra contenida en el documento metodológico del ISCOU, anexo a esta respuesta.

De acuerdo con dicho documento, el ISCOU se construye a partir de tres dimensiones: seguridad, convivencia y orden urbano. Cada una está conformada por un conjunto de indicadores provenientes de registros administrativos y operativos institucionales, los cuales son transformados mediante procesos de normalización y estandarización estadística para permitir su comparabilidad territorial y temporal.

La metodología contempla, entre otros aspectos técnicos, ajustes por área, tratamiento de valores atípicos y estandarización mediante metodología Min-Max con parámetros temporales definidos. Posteriormente, las dimensiones son agregadas para la construcción del índice compuesto ISCOU.

Las fuentes de información empleadas para la construcción del índice corresponden a registros administrativos provenientes, entre otros, del Número Único de Seguridad y Emergencias NUSE-123, el Registro Nacional de Medidas Correctivas (RNMC), información operativa distrital y variables asociadas a fenómenos de convivencia y orden urbano, tales como ruido, embriaguez, narcóticos, mal parqueo y otras afectaciones al entorno urbano.

La construcción metodológica del ISCOU fue desarrollada por equipos técnicos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, en el marco de las competencias institucionales asociadas al seguimiento y análisis de fenómenos de seguridad, convivencia y orden urbano en Bogotá D.C.

Así mismo, el índice ha sido objeto de revisión y articulación técnica en el marco de los instrumentos normativos y operativos asociados a su implementación. No obstante, es importante precisar que el ISCOU corresponde a un índice compuesto construido a partir de registros administrativos y no a un instrumento de inferencia estadística basado en muestras probabilísticas. En consecuencia, no cuenta con un margen de error estadístico en los términos aplicables a encuestas o diseños muestrales. En archivo PDF, adjunto, se presenta el documento del Índice de Seguridad, Convivencia y Orden Urbano (ISCOU) 2026-1, el cual contiene la información estadística, metodológica y de análisis más reciente elaborada por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

6. “¿Cuáles son los criterios objetivos, medibles y verificables para la definición de las Zonas Focalizadas? ¿Remitir los mapas preliminares o estudios territoriales utilizados para su delimitación e indicar qué entidades participan en su definición y bajo qué parámetros técnicos?”

R. La definición de las Zonas Focalizadas de Expendio y Consumo Extendido previstas en la Resolución Conjunta 001 de 2025 se realizó mediante un proceso técnico e interinstitucional sustentado en criterios objetivos, homogéneos y aplicados de manera uniforme en todo el Distrito Capital.

La metodología consideró variables relacionadas con concentración de establecimientos, dinámicas de actividad nocturna, seguridad, convivencia, orden urbano y compatibilidad con los usos del suelo definidos en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT). Así mismo, la evaluación técnica incorporó la aplicación del Índice de Seguridad, Convivencia y Orden Urbano (ISCOU), así como análisis territoriales y cartográficos asociados a las zonas objeto de evaluación.

La delimitación geográfica de las zonas focalizadas se encuentra definida en los anexos cartográficos y técnicos asociados a la Resolución Conjunta 001 de 2025, en los cuales se establecen los polígonos geográficos correspondientes a cada zona.

Durante este proceso, participaron la SDSCJ, la Secretaría Distrital de Gobierno, la Secretaría Distrital de Planeación, la Secretaría Distrital de Salud, la Secretaría Distrital de Ambiente, la Secretaría Distrital de Movilidad y la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, cada una aportando insumos técnicos desde el ámbito de sus competencias. En particular:

- La SDSCJ aportó la aplicación del ISCOU y análisis asociados a dinámicas de seguridad y convivencia.
- La Secretaría Distrital de Gobierno lideró la coordinación interinstitucional y la armonización normativa y administrativa del proceso.
- La Secretaría Distrital de Planeación evaluó la compatibilidad de las zonas identificadas con los usos del suelo establecidos en el POT.
- Las demás entidades aportaron variables relacionadas con salud pública, ruido, movilidad, espacio público y dinámicas económicas del territorio.

Finalmente, los documentos cartográficos y metodología técnica se anexan como parte integral de la respuesta y se encuentran disponibles para consulta pública en los anexos asociados a la Resolución Conjunta 001 de 2025.

17. “Informar el monto total de recursos transferidos por el Gobierno Nacional al Distrito Capital de Bogotá desde el 1 de enero de 2024 hasta la fecha de respuesta de este derecho de petición.”

R. En relación con los recursos transferidos por el Gobierno Nacional al Distrito Capital de Bogotá desde el 1 de enero de 2024 hasta la fecha, se informa que esta Secretaría no cuenta con recursos asignados o transferidos por parte de la Nación para el desarrollo de sus proyectos y funcionamiento institucional. En consecuencia, la financiación de las actividades y proyectos de esta Secretaría ha dependido exclusivamente de recursos propios del Distrito Capital.

18. “Discriminar dichos recursos por:

- ***Sector (salud, educación, transporte, infraestructura, seguridad, entre otros)***
- ***Tipo de transferencia (Sistema General de Participaciones, convenios interadministrativos, cofinanciación, regalías, entre otros).”***

R. Es importante precisar que una vez revisada la información presupuestal y financiera de la SDSCJ, durante el período comprendido entre el 1 de enero de 2024 y el 30 de abril de 2026, únicamente se registra financiación proveniente del Sistema General de Regalías (SGR) para el proyecto denominado “Implementación de un Sistema de Analítica de Video para la Seguridad y Convivencia Ciudadana – C4 Bogotá”, cuyo objetivo es fortalecer la capacidad operativa de las entidades distritales que integran el Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Computo (C4) en la respuesta a incidentes de seguridad asociados al hurto de vehículos y otros delitos. Para este proyecto se asignaron recursos por valor de \$17.857.624.000 destinados a la adquisición de 200 cámaras LPR y la implementación del servicio de información.

Fuera de lo anteriormente señalado, la SDSCJ no registra otras transferencias, cofinanciaciones o recursos provenientes del Gobierno Nacional durante el período consultado, ni proyectos financiados con otras fuentes nacionales. Así mismo, no existen recursos nacionales aprobados pendientes de ejecución por parte de esta Secretaría.

19. ***“Indicar qué proyectos específicos han sido financiados total o parcialmente con recursos provenientes del Gobierno Nacional durante este periodo, indicando valor y peso porcentual.”***
20. ***“Indicar qué proyectos específicos han sido financiados total o parcialmente con recursos provenientes del Gobierno Nacional durante este periodo, indicando valor y peso porcentual.”***
21. ***“Precisar si existen recursos aprobados desde el nivel nacional que no hayan sido ejecutados por la administración distrital, especificando montos, causas y estado actual. transferencias.”***
22. ***“Remitir soportes o enlaces a documentos oficiales donde se evidencien dichas (presupuestos, CONPES, convenios, actos administrativos, entre otros).”***

R. Numerales 19, 20, 21 y 22. Sobre los proyectos financiados total o parcialmente con recursos provenientes del Gobierno Nacional durante el periodo consultado, la SDSCJ no ha ejecutado proyectos financiados con recursos de la Nación, toda vez que el funcionamiento y la inversión se ha financiado exclusivamente con recursos propios del Distrito Capital. Al no contar con financiación nacional para la ejecución de proyectos, no existen valores ni porcentajes asociados a este tipo de recursos.

En consecuencia, no existen documentos tales como CONPES, convenios interadministrativos, actos administrativos, resoluciones de asignación, ni soportes presupuestales relacionados con transferencias de recursos nacionales a favor de esta Secretaría. No obstante, la información presupuestal de la SDSCJ, financiada exclusivamente con recursos propios del Distrito Capital, puede ser consultada en los instrumentos oficiales de programación y ejecución presupuestal del Distrito.

23. *“¿De qué manera se ha visto afectada la prestación de los servicios sociales del Distrito y de los programas de desarrollo económico como consecuencia del incremento del salario mínimo?”*

R. El incremento del 23% del Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMMLV) para la vigencia 2026 genera presiones presupuestales relevantes sobre la operación de diversos servicios, programas y proyectos a cargo de la SDSCJ, particularmente aquellos cuya ejecución depende en gran medida de servicios intensivos en mano de obra, operación logística y mantenimiento permanente de infraestructura y equipamientos.

Es importante señalar que el presupuesto aprobado para la vigencia 2026 mediante el Decreto Distrital 675 de 2025 constituye un techo presupuestal fijo para esta Secretaría, razón por la cual el incremento del SMMLV no conlleva automáticamente un aumento proporcional en las apropiaciones presupuestales que nos fueron asignadas, por lo tanto, los mayores costos derivados del incremento salarial deben ser absorbidos mediante ejercicios de priorización y reorganización del gasto institucional.

En este contexto, la SDSCJ ha identificado posibles impactos sobre la prestación de servicios asociados a:

- La gestión carcelaria y de detención con enfoque restaurativo para población privada de la libertad y población pospenada.
- La atención y acompañamiento a adolescentes vinculados al Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes (SRPA).

- La operación y mantenimiento de vehículos, motocicletas, cámaras de videovigilancia y demás equipamientos requeridos para las labores de seguridad y convivencia.
- La ejecución de proyectos de infraestructura y equipamientos de justicia con enfoque territorial.

Lo anterior obedece a que los servicios de alimentación, salud, logística, formación y operación institucional incorporan componentes altamente sensibles al comportamiento del salario mínimo, lo cual incrementa los costos de contratación y operación durante la vigencia 2026.

La SDSCJ viene adelantando medidas de gestión orientadas a priorizar el gasto, optimizar recursos, reprogramar actividades y garantizar la continuidad de los servicios críticos a cargo de esta.

24. “¿Cuáles fueron los servicios más afectados por dicho incremento y por qué? Sírvase justificar de manera detallada el impacto en cada servicio específico.”

R. Los servicios y proyectos más afectados por el incremento del 23% del Salario Mínimo Legal Mensual Vigente (SMMLV) corresponden principalmente a aquellos cuya operación incorpora una alta participación de mano de obra, servicios logísticos permanentes, mantenimiento operativo e infraestructura. En particular, se identifican los siguientes:

- **Modelo de gestión carcelaria y de detención con enfoque restaurativo para población privada de la libertad y pospenada – Proyecto 0305.** La afectación se origina en el incremento de costos asociados a servicios de alimentación, salud, logística, formación y atención integral de la población privada de la libertad y pospenada, actividades que requieren un componente intensivo de recurso humano y operación permanente.
- **Fortalecimiento de capacidades operativas de vigilancia policial y apoyo a la seguridad y convivencia – Proyecto 0290.** El impacto se concentra principalmente en el aumento de costos asociados al mantenimiento y operación de vehículos, motocicletas, cámaras de videovigilancia y demás equipamientos tecnológicos y operativos utilizados en las actividades de seguridad y convivencia ciudadana.
- **Fortalecimiento de la gestión administrativa y operativa de la entidad – Proyecto 0314.** Este proyecto presenta una afectación derivada del incremento generalizado de costos administrativos y operativos necesarios para el funcionamiento institucional, incluyendo servicios recurrentes de soporte, logística y operación administrativa.
- **Ampliación de equipamientos de justicia con enfoque territorial – Proyecto 0304.** El incremento del SMMLV impacta los costos relacionados con construcción, adecuación, operación y dotación de equipamientos de justicia, situación que podría generar ajustes en cronogramas, reprogramación de actividades o priorización de inversiones.
- **Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa – Proyecto 0306.** Este programa también presenta afectaciones derivadas del aumento de costos en servicios de atención, acompañamiento, logística y formación dirigidos a

adolescentes vinculados al Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes (SRPA).

- **Gastos de funcionamiento institucional.** En materia de funcionamiento, el impacto es en mantenimiento de vehículos y servicios de mensajería expresa y correo electrónico certificado.

28. “Sírvese detallar cuáles son los compromisos formales vigentes del Gobierno Nacional en materia de cofinanciación de proyectos estratégicos en Bogotá, especificando montos, vigencias y estado actual de los desembolsos.”

R. No se registran compromisos formales vigentes de cofinanciación provenientes del Gobierno Nacional para proyectos estratégicos a cargo de esta Secretaría.

39. “¿Qué presupuesto específico se ha asignado en el último año a programas dirigidos a mujeres y qué porcentaje representa dentro del total de la Secretaría?”

R. La SDSCJ comprometió recursos por valor de \$1.021.869.713 M/Cte. en lo relacionado específicamente con la implementación de acciones asociadas a la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género, durante el último año. Estos recursos fueron orientados al desarrollo de acciones institucionales encaminadas a fortalecer la incorporación del enfoque de género en las estrategias, programas y acciones lideradas por la Secretaría, en articulación con los lineamientos distritales en materia de prevención de violencias, acceso a la justicia, garantías de seguridad y promoción de derechos para las mujeres.



Esperando haber dado respuesta a sus interrogantes, reiterando nuestra disposición de abrir espacios que en el trabajo conjunto contribuyan armónicamente al desarrollo del pacto de ciudad.


Reciba un cordial saludo,



CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLOREZ


Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Aprobó: Julián Pontón Silva - Jefe Oficina Asesora de Planeación 
Juan Felipe Campos Contreras - Jefe Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos 

Consolidó: Isabella Sofia Cerchiaro González - Contratista Despacho 

Revisó: Andrea del Pilar Rojas Álvarez - Asesora Despacho 

Anexos: Archivo PDF - Numeral 1 Exposición de Motivos del Decreto Distrital 293 - OAIEE 
Archivo PDF - Numeral 5 Índice de Seguridad, Convivencia y Orden Urbano (ISCOU) 2026-1 - OAIEE 